

23 APR. 2009

BIJLAGE 1

behorende bij het raadsbesluit d.d. 23 april 2009 tot delegatie van het nemen van een projectbesluit aan het college van burgemeester en wethouders



Projectbesluit

De gemeenteraad is bevoegd, ter verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang, een projectbesluit te nemen. Dit besluit dient te worden vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO). De gemeente kan het projectbesluit gebruiken als het bestemmingsplan een bepaalde ontwikkeling of een bepaald project niet toestaat en men een dergelijke activiteit toch mogelijk wil maken, zonder meteen het hele bestemmingsplan aan te passen. Voor 'kruimelgevallen' of tijdelijke wijzigingen blijft de mogelijkheid bestaan middels ontheffingen medewerking te verlenen aan een ontwikkeling.

Inpassing in een bestemmingsplan

Het projectbesluit wordt ook wel een anticipatiebesluit genoemd omdat dit besluit binnen de wettelijke termijnen van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in een bestemmingsplan moet zijn opgenomen.

Het bevoegd gezag legt ingevolge artikel 3.13, lid 1, Wro binnen één jaar nadat het projectbesluit onherroepelijk is geworden, een ontwerp bestemmingsplan ter inzage waarbij het projectbesluit is opgenomen.

Van deze termijn kan ingevolge artikel 3.13, lid 2 sub a en lid 2 sub b Wro, worden afgeweken indien:

- a) aannemelijk is dat inpassing in het kader van een reguliere bestemmingsplanwijziging zal plaatsvinden (maximaal twee jaar verlenging); of
- b) aannemelijk is dat inpassing van het project zal plaatsvinden tezamen met andere projecten (maximaal verlenging met vier jaar).

Bij punt a. kan worden gedacht aan de plicht van de raad tot actualisatie van de bestemmingsplannen binnen 10 jaren. Zo moet de raad ook alle bestemmingsplannen die voor 1 juli 2003 onherroepelijk zijn geworden, voor 1 juli 2013 geactualiseerd hebben.

Leges

Leges, verband houdend met de toets aan het bestemmingsplan, kunnen pas worden verhaald indien het projectbesluit tijdig is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan (zie onder het kopje "Inpassing in een bestemmingsplan"). Leges kunnen niet meer worden geïnd indien niet binnen zes maanden na de genoemde termijnen in artikel 3.13 Wro een bestemmingsplan is vastgesteld.

Bevoegd gezag

Een aanvraag om een bouwvergunning wordt bij strijd met het bestemmingsplan, van rechtswege aangemerkt als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan. Ofwel een aanvraag om een bouwvergunning wordt bij strijd met een bestemmingsplan, tevens gezien als een verzoek ex lege om een ontheffing dan wel een projectbesluit. Echter onder de huidige Wro, net als onder de oude WRO, kan een aanvraag om een bouwvergunning, welke strijdig is met het bestemmingsplan, niet tevens worden aangemerkt als zijnde een verzoek om een partiële herziening van het bestemmingsplan. Het is echter wel mogelijk indien de aanvrager hierom nadrukkelijk verzoekt om naar aanleiding van een aanvraag om een bouwvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan, een procedure tot herziening van het bestemmingsplan te starten.

Indien een aanvrager vasthoudend is bij zijn aanvraag om ontheffing of projectbesluit, dan dient op basis van die aanvraag een beslissing te worden genomen.

De bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit ligt bij de gemeenteraad echter de raad heeft de mogelijkheid om deze bevoegdheid te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

De raad wordt voorgesteld om in de hieronder genoemde gevallen, de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit ingevolge artikel 3.10, lid 4, Wro te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Onder het nemen van een projectbesluit wordt zowel het verlenen als het weigeren van een projectbesluit verstaan.

Het nemen van een projectbesluit door het college is slechts mogelijk indien er sprake is van een geval zoals bedoeld onder:

- * 1 of 2 én 3;
- * 1 én 4.

1. Planologische kader

Het nemen van een projectbesluit kan alleen door het college worden genomen indien het projectbesluit past binnen dan wel voldoet aan de uitgangspunten van het planologisch kader, zoals vastgesteld door de raad via een structuurvisie en een gebiedsvisie.

In het kader van de dualisering ligt het voor de hand om de uitwerking van het door de gemeenteraad bepaalde ruimtelijke en/of planologisch beleid, bij het college neer te leggen.

Het gaat hier immers om een dagelijkse bestuurstaak.

Of

2. Lijst "regeling van gevallen ex artikel 19, lid 2, WRO provincie Noord-Brabant", 2006

Tot 1 juli 2008 (inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening) bestond voor het college de mogelijkheid om een besluit tot een vrijstelling ingevolge artikel 19, lid 2, WRO te nemen voor een aantal door Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant aangewezen gevallen (zie hiervoor bijlage 1). Een aantal van deze genoemde gevallen kunnen onder de huidige regelgeving niet met een binnenplanse dan wel met een buitenplanse ontheffing worden afgedaan. Dit betekent dat er dan een projectbesluit genomen moet worden. De raad wordt voorgesteld om voor deze gevallen de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit bij het college neer te leggen mits het gaat om een geval die staat genoemd op de lijst "regeling van gevallen ex artikel 19, lid 2, WRO provincie Noord-Brabant 2006". Deze mogelijkheid bestond reeds onder de oude wetgeving. Er zijn geen redenen c.q. argumenten aanwezig om deze bevoegdheid onder de huidige regelgeving niet bij het college neer te leggen c.q. te laten. De planologische consequenties zijn in deze gevallen niet groot.

1 of 2 én

3. Regeling tot 2013

Binnen de gemeente Schijndel moeten een groot aantal bestemmingsplannen ingevolge het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening voor 2013 geactualiseerd zijn; dit is een wettelijke taak/plicht voor de raad (zie bijlage 2; overzicht van de verouderde bestemmingsplannen die voor 2013 geactualiseerd dienen te worden, geel gearceerd). Verzoeken voor projecten die na inwerkingtreding van het onderhavige delegatiebesluit bij de gemeente Schijndel in behandeling worden genomen en die in strijd zijn met een bestemmingsplan die voor 2013 geactualiseerd dient te zijn, kunnen met een projectbesluit afgedaan worden. Het projectbesluit zal naar verwachting eind 2009/2010 onherroepelijk zijn en vanaf dat moment vangt de driejaren-termijn aan. Het is daarmee voldoende aannemelijk dat deze projectbesluiten binnen de wettelijke termijn van drie jaren (zie artikel 3.13, lid 2 sub a, Wro ofwel binnen 3 jaren; zie onder het kopje: "Inpassing in een bestemmingsplan) in een bestemmingsplan worden opgenomen. Bijkomstig voordeel is voorts dat het recht op invordering van de leges, verband houdend met de toets aan het bestemmingsplan, niet vervalt.

Nadat er sprake is van een actueel bestemmingsplan zoals bedoeld in het overgangsrecht Wet ruimtelijke ordening en artikel 3.1, lid 2, Wro, geldt deze regeling niet meer.

Dan treedt de regeling zoals bedoeld in punt 4. in werking.

4. Regeling na 2013 en na een geactualiseerd / actueel bestemmingsplan

Indien er sprake is van (geactualiseerd) bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 9.1.4, lid 3 en lid 4, van afdeling 9.1 "Overgangsrecht Wet ruimtelijke ordening" of zoals bedoeld in artikel 3.1, lid 2, Wro (in het laatste geval kan het gaan om een actueel bestemmingsplan van zowel vóór als ná 2013) geldt een andere regeling. In het geval er voor de verwezenlijking van een project, van rechtswege een projectbesluit genomen dient te worden, zal er "in beginsel" slechts medewerking worden verleend indien het vigerende bestemmingsplan zoals bedoeld in deze regeling, ouder is dan 6 jaren. Het wordt niet wenselijk bevonden om binnen 6 jaren vanaf datum vaststelling van een bestemmingsplan, af te wijken van de planologische uitgangspunten en inzichten zoals neergelegd in zo'n bestemmingsplan. Per concreet geval zal worden gezien of en in hoeverre afwijking van een bestemmingsplan jonger dan 6 jaren noodzakelijk is. Gedacht dient dan te worden aan situaties waarbij de raad bij het vaststellen van het

bestemmingsplan, geen rekening had kunnen dan wel had hoeven te houden. Het gaat hierbij om zeer uitzonderlijke situaties.

Het bovenstaande betekent concreet dat indien een bestemmingsplan jonger is dan 6 jaren en het bouwplan is hiermee in strijd, het bouwplan zal worden geweigerd (behoudens indien er sprake is van een bijzondere omstandigheid waarmee de raad ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan geen rekening had kunnen/mogen houden). Indien het (geactualiseerde/actuele) bestemmingsplan ouder is dan 6 jaren, dan zal het nemen van een projectbesluit in overweging worden genomen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat dit niet automatisch impliceert dat er een positief besluit genomen zal worden.

Exploitatieplan

Gemeenten hebben een belangrijke taak die ziet op de ontwikkeling van nieuwe gebieden ten behoeve van woningbouw, nieuwe bedrijventerreinen etc. De ontwikkeling van die gebieden vergt aanzienlijke kosten, verbandhoudende met de planvorming zelf, het bouwrijp maken en de aanleg van openbare voorzieningen (wegen-, voet- en fietspaden, openbaar groen, waterberging en dergelijke). Uitgangspunt is dat die kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Deze kosten kunnen onder andere worden vastgelegd in een exploitatieplan.

Het exploitatieplan wordt vastgesteld gelijktijdig met het bestemmingsplan voor het betreffende exploitatiegebied of gelijktijdig met het projectbesluit indien daarvan sprake is. Indien het projectbesluit door het college wordt genomen onder de condities zoals in dit voorstel is bedoeld, dan verzoeken wij uw raad om het daarbij behorende exploitatieplan ook te laten vaststellen door het college.

Argumenten voor het nemen van een projectbesluit

Binnen de gemeente Schijndel wordt er gestreefd naar een betere dienstverlening naar de burger en het bedrijfsleven. Argumenten om de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit bij het college neer te leggen, zijn dan ook:

- a. klantvriendelijkheid door het behalen van tijdswinst (kortere procedure);
- b. efficiëntie;
- c. tegen het op het projectbesluit volgend bestemmingsplan, kunnen geen zienswijzen meer worden ingediend tegen dat deel van het ontwerp-bestemmingsplan, dat zijn grondslag vindt in het projectbesluit; dat betekent tevens dat geen beroep meer kan worden ingesteld tegen de inpassing van het projectbesluit;
- d. dagelijkse bestuurstaak van het college doordat de bevoegdheid wordt uitgeoefend binnen de planologische kaders van uw raad;
- e. vermindering van de administratieve lasten- c.q. werkdruk

Het alternatief is een partiële bestemmingsplanherziening per project. Zoals eerder is aangegeven is het opstarten van een dergelijke procedure alleen mogelijk indien hiervoor een concreet verzoek door de initiatiefnemer, gericht aan de raad, is ingediend. Deze procedure vraagt, gelet op het aantal momenten waarop een raadsvergadering plaatsvindt, meer tijd. Dit komt de klantgerichte dienstverlening aan de burger/het bedrijfsleven niet ten goede. Bovendien dient te worden bedacht dat de gemeenteraad binnen acht weken moet beslissen of een aanvraag tot bestemmingsplanherziening wordt gehonoreerd of niet. De wet Dwangsom bij niet tijdig beslissen (vermoedelijke inwerkingtreding per 1 januari 2010) dwingt gemeenten straks om binnen de wet gegeven termijnen te beslissen.

Financiële verantwoording

In de legesverordening wordt een bepaling omtrent de legesheffing voor projectbesluiten opgenomen. De gemeenteraad wordt hieromtrent in een separaat voorstel geïnformeerd.

Terugkoppeling

De gemeenteraad ontvangt per kwartaal een overzicht van de aanvragen om een projectbesluit en de verleende/geweigerde projectbesluiten.