



**INTEGRAAL
HANDHAVINGSUITVOERINGSPROGRAMMA
Gemeente Schijndel 2009**

Inhoudsopgave

- 1.0 Voorwoord
- 2.0 Integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2009
- 2.1 Algemeen
- 3.0 Realisatiefase
- 3.1 Cluster Bouw
 - 3.1.1 Product: bouwvergunning
 - 3.1.2 Overdracht taken van de brandweer aan de cluster Bouw
 - 3.1.3 Overdracht taken van de cluster Milieu aan de cluster Bouw
 - 3.1.4 Product: sloopvergunning
 - 3.1.5 Product: monumentenvergunning
 - 3.1.6 Product: aanlegvergunning
 - 3.1.7 Product: illegale bouwwerkzaamheden/werken/oprichten
 - 3.1.8 Product: klachten
- 3.2 Cluster Groen
 - 3.2.1 Product: kapvergunningen
 - 3.2.2 Product: risicovolle aanlegvergunningen
- 3.3 Cluster Buitendienst
- 4.0 Gebruiksfase
- 4.1 Cluster Bouw
 - 4.1.1 Product: bestaande technische kwaliteit
 - 4.1.2 Product: ernstige strijd met welstand
 - 4.1.3 Gebiedsgerichte toezicht
 - 4.1.4 Overige handhavingstaken
 - 4.1.5 Regionale projecten
- 5.0 Totaaloverzicht uren cluster Bouw
- 6.0 Cluster brandweer
 - 6.1.1 Product: gebruiksvergunning / melding
 - 6.1.2 Regionaal project
 - 6.2 Totaaloverzicht uren brandweer
- 7.0 Cluster Milieu
 - 7.1.1 Product: milieuvergunning / melding
 - 7.1.2 Thematische controles
 - 7.1.3 Overige handhavingstaken
 - 7.1.4 Regionale projecten
 - 7.2 Totaaloverzicht uren cluster Milieu
- 8.0 Cluster Groen
 - 8.1.1 Product: product: kappen zonder kapvergunning/melding dan wel in afwijking van de kapvergunning / melding
- 9.0 Cluster Buitendienst
 - 9.1.1 Product: aanleg inrit zonder vergunning en/of in afwijking van de vergunning
- 10.0 Handhavingsactiviteiten buiten opsporingsambtenaar
- 11.0 Totaaloverzicht alle clusters
- 12.0 Capaciteit

1.0 Voorwoord

Het integraal handhavingsbeleidsplan 2009-2010 is de basis voor een programmatische en cyclische uitvoering van de handhavingstaken in de vorm van jaarlijks terugkerende handhavingsuitvoeringsprogramma's.

Voor u ligt het integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2009. Het uitvoeringsprogramma geeft een overzicht van de in het programmajaar 2009 uit te voeren handhavingsactiviteiten. Gedurende het opstellen van het handhavingsuitvoeringsprogramma met de verschillende clusters werd al heel snel duidelijk dat het planmatig vertalen van de beschikbare capaciteit naar de geprioriteerde handhavingsactiviteiten, geen gemakkelijke opgave was.

Verskillende oorzaken zijn hiervoor te noemen:

- een gebrek aan ervaring bij met name de cluster Bouw en Ruimtelijke Ordening en bij de brandweer in het programmatisch wegschrijven van de beschikbare uren;
- het ontbreken van een goed ICT-infrastructuur;
- het ontbreken van een goed monitoringssysteem en de daarbij behorende indicatoren;
- restant aan lopende zaken uit het verleden die afhandeling behoeven met als gevolg dat er geen volledige uitvoering kan worden gegeven aan de vastgestelde prioritering;
- personeelwisseling;
- ambitieus beleidsplan.

Niettemin zijn alle clusters er van overtuigd dat er, aan de vooravond van de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een begin moet worden gemaakt om te komen tot een doelmatige handhavingsorganisatie.

Het programmajaar 2009 dient dan ook te worden beschouwd als een **pilotjaar** om de volgende doelstellingen te behalen:

1. het inzichtelijk maken van de input en de output van de handhavingsinspanningen;
2. het meten van de effecten van de toegepaste middelen;
3. het genereren van informatie met betrekking tot de uitvoering;
4. het bieden van mogelijkheden tot verdergaande sturing;
5. het beter inzichtelijk maken van de mensen en middelen die nodig zijn voor een efficiënte taakuitvoering;
6. het opdoen van ervaring;
7. kennis te delen/informatie uit te wisselen gedurende het gestructureerde maandelijkse overleg;
8. onderlinge afstemming in planning en uitvoering.

Er zal tussentijds geëvalueerd worden.

Uw college wordt hieromtrent op de hoogte gebracht. U dient er rekening mee te houden dat de tussentijdse rapportage wellicht kan leiden tot een bijstelling van de in het hup voorgenomen handhavingsactiviteiten.

2.0 Integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2009

2.1 Algemeen

Het integraal handhavingsuitvoeringsprogramma gaat uit van de handhavingsactiviteiten van de clusters:

- Bouw en Ruimtelijke en Ordening van de afdeling VROM
- Milieu van de afdeling VROM
- Brandweer van de afdeling SBO
- Buitendienst en Groen van de afdeling Weg- en Waterbouw

De kleursporen rood (bouw en ruimtelijke ordening), grijs (milieu), paars (openbare orde en veiligheid) en groen (natuur, flora en fauna) staan centraal. Bij de uitwerking van de handhavingsactiviteiten per cluster wordt een onderscheid gemaakt in

1. de realisatiefase
2. de gebruiksfase (hieronder valt het gebiedsgerichte toezicht)
3. overig

De centrale vraag in het handhavingsuitvoeringsprogramma is welke handhavingsproducten per cluster in de realisatiefase dan wel in de gebruiksfase dan wel bij het gebiedsgerichte toezicht,

- *in welke frequentie*
- *op welke momenten en*
- *op welke punten moeten worden geïnspecteerd en / of*
- *in hoeverre er in deze fasen tussen de verschillende toezichthouders kan worden samengewerkt*

Realisatiefase

Het gaat in deze fase om het houden van toezicht op:

- * de bouwvergunning
- * de sloopvergunning / melding
- * de monumentenvergunning
- * de aanlegvergunning
- * bouwen / oprichten / aanleggen zonder vergunning
- * bouwen / oprichten / aanleggen in afwijking van de vergunning

(¹)

Gebruiksfase

Het gaat in deze fase om het houden van toezicht op:

- * milieuvergunning / melding
- * gebruikvergunning / melding

¹ De kap- en inritvergunningen worden hier niet genoemd. Hierop wordt geen toezicht gehouden. De gebruikvergunning/melding ingevolge het Gebruiksbesluit en de milieuvergunning/melding ingevolge de Wet milieubeheer worden niet genoemd omdat het hier in beginsel om de zogenaamde "langlopende vergunningen/meldingen" gaat. Wel worden eventuele bouwkundige (brandtechnische) voorzieningen van de genoemde besluiten in de realisatiefase door de cluster Bouw meegenomen.

- * technische staat/kwaliteit van bouwwerken en terreinen
- * illegaal gebruik
- * illegale handelingen (kappen zonder vergunning, aanleggen inrit zonder vergunning)
- * illegale bouw/werkzaamheden
- * overige handhavingsproducten

In de navolgende paragrafen zal hier nader op worden ingegaan.

Urenberekening

Bij de urenberekening is globaal rekening gehouden met:

- Voorbereiding (dossieronderzoek/administratieve handelingen zoals het maken van een afspraak)
- Vooroverleg toezichthouder, vergunninghouder (eventueel van andere clusters) en uitvoerders
- Reistijd (ca. 20 minuten)
- Aantal inspecties (let op: brandveiligheidsaspecten milieuvergunning/melding en gebruiksvergunning/melding)
- Opschonen dossier en archivering

Werkwijze integrale handhaving

Zoals in het integrale handhavingsbeleidsplan is verwoord, betekent integrale handhaving voor de gemeente Schijndel: betere samenwerking/afstemming en coördinatie waarbij de burger/ondernemer centraal staat. Doel is om tot een betere dienstverlening te komen. Hierbij dient gedacht te worden aan:

* *Preventieve handhaving*

De preventiestrategie richt zich op het vergroten van de bewustwording bij burgers en bedrijven. Doel is om de betrokkenheid en het draagvlak voor spontane naleving van wet- en regelgeving te vergroten.

Uitgangspunt is dat de burger / een bedrijf zelf verantwoordelijk is voor het naleven van de wet- c.q. regelgeving.

De komende periode zal er meer aandacht worden besteed aan communicatie in de vorm van voorlichting aan bepaalde doelgroepen / burgers / bedrijfsleven. Wij zullen ook gebruik maken van de media zoals het Schijndels weekblad en de gemeentelijke website.

* *Pro-actieve handhaving*

Het zwaartepunt van toezicht vindt plaats tijdens de realisatiefase. In deze fase kunnen de meeste fouten worden voorkomen dan wel ongedaan worden gemaakt.

* *Vermindering van de toezichtlast*

Het streven is om waar mogelijk te komen tot een meer integrale handhaving, waarbij bij voorkeur slechts één toezichthouder, de wet- en regelgeving handhaaft. Er wordt gestreefd om het aantal toezichtmomenten door verschillende toezichthouders op één locatie/adres te verminderen. Dit wordt bereikt doordat de toezichthouders van de verschillende clusters voor elkaar controleren en doordat de toezichthouders met elkaar controleren door betere afstemming in de planning en

uitvoering. Dit heeft geresulteerd in een lijst met afspraken tussen de verschillende clusters (zie bijlage 1 en 2). Ter bevordering van de naleving van de gemaakte afspraken en de onderlinge samenwerking / afstemming, ter bewaking van de interne processen en voor de onderlinge kennisoverdracht c.q. informatie-uitwisseling, is een interne coördinator aangewezen. Tevens vindt er maandelijks een overleg plaats tussen de verschillende toezichthouders en juridische medewerkers.

Een belangrijk uitgangspunt bij het houden van toezicht is dat “*goed naleefgedrag door ons zal worden beloond*”. Dit komt tot uiting in het verminderen van de controlefrequentie en een aanpassing van de controle-intensiteit. ***De toezichthouders zullen in de realisatiefase dan ook regelmatig steekproefsgewijs en in afwijking van het bepaalde in dit programma, integrale controles blijven houden om na te gaan of alle wettelijke voorschriften worden nageleefd.*** Indien uit deze controles blijkt dat bepaalde voorschriften telkenmale niet worden nageleefd, dan zullen de controles in afwijking van de uitgangspunten in ons beleid, worden aangescherpt.

Voorts is bekeken of en in hoeverre er op een bepaald thema kan worden gecontroleerd en/of er gebruik kan worden gemaakt van de zogenaamde administratieve controles.

- ***Uniform en eenduidig optreden***
Hierbij moet worden gedacht aan één integraal toezichtsprotocol, één integraal sanctieproces, integrale werkprocessen, modellen, formats e.d.
Binnen het ReGeo wordt hieraan gewerkt.

Er wordt per taakveld een monitoringslijst ontwikkeld. Deze (excel-)lijst wordt structureel bijgehouden door de medewerkers handhaving van de verschillende clusters (met uitzondering van de cluster milieu; daar wordt de lijst bijgehouden door de clustercoördinator milieu).

Hierdoor ontstaat een getrouw beeld over de naleving.

Door het ontbreken van een goede ICT-systeem is het om dit moment niet mogelijk om de gegevens van de clusters gezamenlijk in één lijst bij te houden. Hieraan zal in de komende periode wel worden gewerkt.

Voorbeeld monitoringslijst voor de taakvelden Bouwen en Ruimtelijke ordening:

Te controleren aspect	Naleving in absolute aantallen						Naleving in percentage in %
	aantal uitgevoerde controles	aantal controles zonder overtredingen	aantal controles waarbij een overtreding is geconstateerd	voornemen tot opleggen dwangsom	dwangsom	proces verbaal	
reguliere bouwvergunningen (woningen)	120	85	35	10	2	1	70,83
reguliere bouwvergunningen (utiliteit)	150	95	55	20	4	2	63,33
reguliere bouwvergunningen (bijgebouwen)	60	50	10	1			83,33
reguliere bouwvergunningen (overig, geen gebouwen zijnde)	10	10					100,00
lichte bouwvergunningen	1	1					100,00
vergunningsvrije bouwwerken	1	1					100,00
sloopvergunningen (risicovol)	30	25	5				83,33
sloopvergunningen (niet risicovol)	10	10					100,00
aanlegvergunning	5	4	1				80,00
monumentenbescherming	8	8					100,00
illegale bouw (risicovol)	10	1	9				10,00
illegale bouw (niet risicovol)	1	0	1				0,00
illegaal gebruik overig	20	12	8				60,00
illegale sloop (risicovol)	40	24	16	1			60,00
illegale sloop (niet risicovol)	2		2				0,00
illegale werken	5	1	4				20,00
illegaal gebruik recreatiewoningen	15	0					0,00

3.0 Realisatiefase

3.1 Cluster Bouw

3.1.1 Product: bouwvergunning

Er wordt gecontroleerd op de verleende bouwvergunningen.

Bouwvergunningen	Aantal vergunningen (prognose)	Aantal inspecties	Aantal uren	Totaal
Bijgebouwen bij een woning	80	1	1	80
Aan- en uitbouwen van een woning	80	2	3	480
Bouwwerken, geen gebouw zijnd bij een woning	40	1	1	40
Eengezinswoning	20	7	3	420
Bovenwoning en woongebouw	5	18	3,50	315
Productie en opslag	20	12	3	720
Kantoren	20	12	3	720
Winkels en horeca	5	12	3	180
Overige, publieksgeoriënteerde gebouwen	10	14	3	420
Reclames en masten	5	1	1	5
Totaal	285			3380

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Het houden van toezicht (controlefrequentie en controle-intensiteit) geschiedt ingevolge het CKB-toezichtsprotocol (verschijnt in 2009) en conform hetgeen is vastgelegd in het kwaliteitshandboek. In afwachting van het CKB-protocol wordt er gewerkt volgens *het controlebeleid cluster Bouw* (zie bijlage 3). In dit controlebeleid wordt per type bouwwerkcategorie, de controlefrequentie en de controle-intensiteit aangegeven op basis van de in het beleidsplan gedane prioriteitenstelling. Hiermee wordt een uniform optreden van de toezichthouders bereikt. Indien het landelijke integraal toezichtsprotocol wordt ingevoerd, zal hiertoe worden overgegaan. Voorts zullen de ontwikkelingen binnen het ReGeo worden gevolgd.

Aandachtspunt:

Er zal regelmatig *steekproefsgewijs* worden gecontroleerd of aan alle wettelijke voorschriften per type bouwwerkcategorie wordt voldaan. Indien niet, dan zullen de controlefrequenties en de controle-intensiteiten (in afwijking van het kwaliteitshandboek en het controlebeleid cluster Bouw) worden geïntensiveerd. Er zal, voorzover nodig, worden gecommuniceerd met bepaalde doelgroepen (met name aannemers, architecten of andere relevante bedrijven).

3.1.2 Overdracht taken van de brandweer aan de cluster Bouw

De toezichthouders van de cluster Bouw controleren tijdens de realisatiefase op de brandveiligheidsaspecten (lees: installatietechnische eisen) van de gebruiksvergunning/melding dan wel de algemene voorschriften uit het Gebruiksbesluit. Conform de afspraken in het kwaliteitshandboek zal de brandweer het eerste jaar, de toezichthouders van de cluster Bouw, voor wat betreft de met name genoemde gebouwen, begeleiden en, voor zover nodig, opleiden.

Toelichting:

Panden met een brandmeldinstallatie of een sprinklerinstallatie met een doormelding naar de meldkamer van de brandweer zullen in alle gevallen door de brandweer worden gecontroleerd.

Naar schatting zullen er in 2009, 15 bouwwerken tezamen bezocht worden. Gemiddeld zullen er 3 gezamenlijke bezoeken nodig zijn. Daarnaast zal tijd nodig zijn voor voorbereiding (samen door bouwvergunning lopen, Programma van Eisen (PvE) bekijken, certificaten doornemen, eventuele voorlichting over een bepaald onderwerp etc.), reistijd en administratieve zaken (doorgeven opmerkingen naar aanleiding van controle en onderbouwing geven voor uitvoerder waar nodig).

De geschatte tijd voor deze onderdelen is als volgt:

activiteit	Geschatte tijd per object
voorbereiding	6 uur
2x controleren tijdens realisatiefase	2x2,5 is 5 uur
1x hercontrole van geconstateerde gebreken	2 uur
3x reistijd	3x 0,5= 1,5 uur
Administratieve uren	2 uur
Totaal tijd per object	16,5 uur

Het bouwproject van de 55 seniorenwoningen aan de Deken Baekershof is voor de brandweer een risicovol object. Hierbij zal er intensiever toezicht gehouden worden en ook meer tijd nodig zijn voor de voorbereiding. Daarnaast is dit object een ideale gelegenheid om de toezichthouders van de cluster Bouw zaken te laten zien waar in de praktijk aandacht voor nodig is. Voor dit bouwplan wordt derhalve het dubbele aantal uren (2 x 16,50 = 34 uur) aangehouden.

De benodigde tijd wordt dan $14 \times 16,5 + 33 = 264$ uur + 16 uur (= lopende zaken) 280 uur

3.1.3 Overdracht taken van de cluster Milieu aan de cluster Bouw

De toezichthouders van de cluster Bouw controleren tijdens de realisatiefase op de bouwkundige voorzieningen van de milieuregeling.

De geschatte tijd voor deze onderdelen is als volgt;

activiteit	Geschatte tijd per object
voorbereiding	1 uur
2x controleren tijdens realisatiefase	$2 \times 1,5 = 3$ uur
1x hercontrole van geconstateerde gebreken	2 uur
2x reistijd	$2 \times 0,5 = 1$ uur
Administratieve uren	2 uur
Totaal tijd per object	7 uren

De benodigde tijd wordt dan 4×7 uren = 28 uren

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.1.4 Product: sloopvergunning

Er wordt gecontroleerd op sloopmeldingen, niet-risicovolle sloopwerken en op risicovolle sloopwerken.

Sloopvergunningen	Aantal vergunningen / meldingen	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Sloopmelding	30	0	0	0
Niet-risicovolle sloopvergunningen	10	1	2	20
Risicovolle sloopvergunningen	30	2	2	120
Totaal				140

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Er wordt geen toezicht gehouden op de sloopmeldingen. Het houden van toezicht van de sloopvergunningen (risicovolle en niet-risicovolle sloopvergunningen) geschiedt ingevolge het CKB-toezichtsprotocol en conform hetgeen is vastgelegd in het kwaliteitshandboek. In afwachting van het CKB-toezichtsprotocol wordt er gewerkt volgens het controlebeleid cluster Bouw (zie bijlage 3). In dit controlebeleid wordt per type sloopwerk, de controlefrequentie en de controle-intensiteit aangegeven op basis van de prioriteitenstelling. Hiermee wordt een uniform optreden van de toezichthouders bereikt. Indien het landelijke integraal toezichtsprotocol wordt ingevoerd, zal hiertoe worden overgegaan. Bij invoering van het landelijke integraal toezichtsprotocol, zal met dit landelijke protocol gewerkt worden. Voorts zullen de ontwikkelingen binnen het ReGeo worden gevolgd.

Aandachtspunt:

Er zal regelmatig *steekproefsgewijs* worden gecontroleerd of aan alle wettelijke voorschriften per type sloopwerk wordt voldaan. Indien niet, dan zullen de controlefrequenties en de controle-intensiteiten (in afwijking van het kwaliteitshandboek en het controlebeleid cluster Bouw) worden geïntensiveerd. Er zal, voorzover nodig, worden gecommuniceerd met bepaalde doelgroepen (met name sloopbedrijven, asbestverwijderingsbedrijven of andere relevante bedrijven).

Samenwerking

Er wordt samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.1.5 Product: monumentenvergunning

Er wordt gecontroleerd op monumentenvergunningen.

Monumentenvergunningen	Aantal vergunningen	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Monumentenvergunningen	3	1	15	45
Totaal				45

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Er wordt frequent en intensief gecontroleerd, al naar gelang de bevindingen van de toezichthouder (zie hiervoor het kwaliteitshandboek).

Samenwerking

Er wordt samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.1.6 Product: aanlegvergunning

Er wordt gecontroleerd op aanlegvergunningen.

Aanlegvergunningen	Aantal vergunningen	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Niet-risicovolle aanlegvergunningen	15	0	0	0
Risicovolle aanlegvergunningen	5	2	2,5	25
Totaal				25

Wijze van toezicht (controlefrequentie en controle-intensiteit)

De niet-risicovolle aanlegvergunningen worden niet gecontroleerd. De controlefrequentie is intensief en integraal bij de risicovolle aanlegvergunningen.

Samenwerking

De samenwerking vindt plaats conform de afspraken zoals vastgelegd in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.1.7 Product: illegale bouwwerkzaamheden/werken/oprichten

Er wordt gecontroleerd op illegaal bouwen, werken, aanleggen en oprichten.

Illegale bouwwerkzaamheden	Aantal	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Illegale bouwwerkzaamheden	15	1	10	150
Illegale werken/werkzaamheden	5	1	10	50
Totaal				200

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Tegen illegaal bouwen/oprichten/aanleggen zonder of in afwijking van de vergunning wordt bij constatering, onmiddellijk opgetreden. De controlefrequentie en controle-intensiteit wordt in beginsel bepaald door de toezichthouder, afhankelijk van de omstandigheden per geval.

Samenwerking

De samenwerking vindt plaats conform de afspraken zoals vastgelegd in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.1.8 Product: Klachten

Er wordt opgetreden naar aanleiding van ontvangen verzoeken tot handhaving

Klachten	Aantal	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Verzoek tot handhaving/melding/klacht	15	1	5	75
Totaal				75

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Naar aanleiding van een ontvangen verzoek tot handhaving (of klacht), vindt er een prioritering plaats. Hierbij wordt aangesloten bij de uitgangspunten in het handhavingsbeleid en het kwaliteitshandboek. Het verzoek wordt in alle gevallen in behandeling genomen en krijgt de nodige aandacht. Echter de prioritering kan tot gevolg hebben dat niet ieder verzoek tot handhaving onmiddellijk tot een handhavingsactie zal leiden en dat hiervoor de bedoelde procedure in gang zal worden gebracht.

Verzoeken die betrekking hebben op een overtreding met een lage prioriteringscore, worden geparkeerd en in een later stadium opgepakt. Dit wordt schriftelijk aan de verzoeker medegedeeld. Volledigheidshalve merken wij hierbij nadrukkelijk op dat het hier niet gaat om een weigering om een verzoek tot handhaving in behandeling te nemen.

Nadruk wordt gelegd op de planmatige afhandeling van de voorgenomen handhavingsactiviteiten in het programmajaar. Voorkomen dient te worden dat er onnodig ruis in de planning ontstaat waardoor de geplande zaken niet in behandeling genomen kunnen worden of afgerond kunnen worden (ofwel het creëren van een kast met dossiers).

Samenwerking

Er wordt samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

3.2 Cluster Groen

3.2.1 Product: kapvergunningen

Er vindt geen toezicht plaats op de verleende kapvergunningen tenzij er bijzondere voorwaarden aan verbonden zijn.

kapvergunningen	Aantal vergunningen	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Kapvergunningen met bijzondere voorwaarden	25	1	4,6	115
Totaal				115

3.2.2 Product: risicovolle aanlegvergunningen

Er wordt gecontroleerd op de risicovolle aanlegvergunningen

Aanlegvergunningen	Aantal vergunningen	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Risicovolle aanlegvergunningen	10	2	4	80
Totaal				80

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Er wordt intensief gecontroleerd op risicovolle aanlegvergunningen. De controlefrequentie is frequent.

Samenwerking

De samenwerking vindt plaats conform de afspraken zoals vastgelegd in het kwaliteitshandboek.

3.3 Cluster Buitendienst

3.3.1 Product: inritvergunningen

Er vindt geen toezicht plaats op de verleende inritvergunningen.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

4.0 Gebruiksfase

4.1 Cluster Bouw

4.1.1 *Product: bestaande technische kwaliteit*

Er vinden geen planmatige controles naar de bestaande technische kwaliteit van woningen/gebouwen plaats.

De cluster Bouw houdt wel rekening met overtredingen met betrekking tot de bestaande technische kwaliteit (bij wonen boven horecapanden/winkels e.d.) die naar aanleiding van een controle door de brandweer, bekend worden en, gelet op de hoge prioriteit in verband met de veiligheidsaspecten, in behandeling genomen moeten worden.

Hiervoor worden uren in de post: “onvoorzien” gereserveerd.

Post onvoorzien	Aantal uren
Totaal	200

4.1.2 *Product: ernstige strijd met welstand*

Er zullen geen *planmatige* controles naar bouwwerken die in ernstige mate in strijd zijn met de criteria uit de welstandsnota, plaatsvinden. Er wordt wel gecontroleerd volgens het zogenaamde patrouillemodel (zie hiervoor het kwaliteitshandboek). Bouwwerken die in dat verband gesignaleerd worden en in ernstige mate in strijd zijn met de criteria van de welstandsnota, worden vooralsnog niet in behandeling genomen. Deze bouwwerken worden in het programma van het volgende jaar meegenomen. Voor een aantal onvoorziene gevallen zullen er uren worden gereserveerd

Hiervoor worden uren in de post: “onvoorzien” gereserveerd.

Post onvoorzien	Aantal uren
Totaal	50

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

4.1.3 Product: gebiedsgerichte toezicht

Gebiedsgerichte toezicht	Totaal aantal uren
Illegale bouw	x
Illegale werken/werkzaamheden	x
Illegaal gebruik gronden	x
Illegaal gebruik van opstallen	x
Totaal	400

Prioritering

Er wordt gecontroleerd op:

- bouwen/werken/werkzaamheden/slopen zonder vergunning (bouwvergunning, aanlegvergunning, sloopvergunning, monumentenvergunning)
- strijdig gebruik van opstallen / terreinen

Dit betekent dat de overige aspecten in 2009 niet worden meegenomen.

Subprioritering

De geconstateerde overtredingen worden subgeprioriteerd op de gekozen thema's uit het beleidsplan en het kwaliteitshandboek. Overtredingen met een lage score worden vooralsnog niet opgepakt.

De gebieden met de bestemmingsplannen *Noord-West 1 en Zuid – 2*, zullen als eerste worden bezocht. Deze gebieden zijn uitgekozen op basis van een inventarisatie van de oude werkvoorraad. Op basis van deze werkvoorraad zijn in deze gebieden in het verleden de meeste overtredingen geconstateerd.

Wijze van toezicht

Er wordt gecontroleerd volgens het recherchemodel (zie hiervoor het kwaliteitshandboek). Eventuele andere overtredingen worden ingevolge het zogenaamde patrouillemodel meegenomen. Hiervan zal een uitgebreide aantekening worden gemaakt in het rapportageverslag. Afhankelijk van de vraag of legalisatie in het kader van de Woningwet/Wet ruimtelijke ordening mogelijk is, worden deze overtredingen meegenomen.

Eén toezichtsfrequentie / controle-intensiteit

De toezichthouder van de cluster Bouw zal *één dagdeel per week (= 4 uren)* het aangewezen deelgebied bezoeken en op de gekozen thema's controleren. Bij deze controles zal de oude werkvoorraad, afhankelijk van het adres en het gekozen gebied en de aard van de overtreding, opnieuw worden bekeken zodat een actuele situatie wordt verkregen.

Samenwerking

Er wordt samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek. Bijzondere aandacht wordt gevraagd voor de gemaakte afspraak met de juridisch medewerker.

Legalisatie-onderzoek

Er vindt een onderzoek plaats of de geconstateerde overtreding (op de gekozen thema's) ingevolge de Woningwet/Wet ruimtelijke ordening gelegaliseerd kan worden. Is dit het geval, dan zal worden bekeken of de overige gesignaleerde overtredingen (milieu, brandweer of anderszins) gelegaliseerd kunnen worden. Vanuit deze beleidsvelden zijn er geen problemen te verwachten daar legalisatie door het treffen van voorzieningen, veelal voor deze overtredingen tot de mogelijkheid behoort.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

4.1.4 Overige handhavingstaken

- * Camping Ressort Molenheide
Hiervoor zal een separaat werkplan worden opgesteld.
- * Illegale huisvesting buitenlandse werknemers
Hiervoor zal een separaat werkplan worden opgesteld.

Thema-controle	Totaal aantal uren
Totaal	200

4.1.5 Regionale projecten

Product: *handhavingsestafette: handhaven voor elkaar*
De estafette wordt verbreed naar een “actieweek”.

Doelstelling:

- Samenwerking tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke actoren tijdens de handhavingssactie maar ook bij de afhandeling van constateringen;
- Verbeteren van de samenwerking tussen de regio's;
- Preventieve werking in de naleving van de diverse wetgeving bij zowel particulieren als bedrijven.

Activiteiten

- Tijdens de 24-uurs handhavingssactie wordt altijd ergens in de provincie een handhavingproject uitgevoerd. De invulling van de projecten vindt zowel lokaal, regionaal als provinciebreed plaats. Provinciebreed wordt een centraal thema voorgesteld en uitgewerkt. Voor ieder project is een projectleider aangesteld die contact opneemt met het Servicepunt van zijn / haar regio over de verrichtingen in het veld en de resultaten van het project.

Deelnemers	Alle handhavingpartners van de diverse kleursporen
Tijdsbesteding deelnemers	6 uur voor project de rest is regulier werk
Tijdsbesteding PG-leden	25 uur (per deelnemer)
Ondersteuning Seph	115 uur Seph MiWe (projectsecretaris), 40 uur ZO en 50 uur Nrd
Looptijd	September 2009

Product: *asbest en bouw- en sloopafval*

Voor dit product worden **geen uren** gereserveerd.

Doelstelling

- De professionaliteit en de kwaliteit op het gebied van uitvoering van asbestregels bij de partners verhogen.
- Door een effectieve en ketengerichte inzet van een team van specialisten uit diverse instanties het naleefgedrag bij de aandachtsbedrijven verhogen.
- Verbetering van de informatiepositie van de handhavingpartners.

Activiteit

- Aan de hand van een plan van aanpak wordt een provinciebreed handhavingsteam opgezet dat op basis van verzamelde en verwerkte informatie gericht ten minste 5 handhavingsacties tegen aandachtsbedrijven uitvoert.
- Voortzetting van informatieverzameling en –verwerking op het gebied van asbestverwijdering en sloopactiviteiten door het projectteam.
- Alle handhavingpartners (gemeenten, VI, AI, politie) sturen hun controle-informatie naar het projectteam.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM Inspectie en Arbeidsinspectie
Tijdsbesteding deelnemers	Regulier werk met als extra taak het projectteam informeren over controleresultaten
Tijdsbesteding deelnemers team	125 uur
Tijdsbesteding PG-leden	45 uur (1 of 2 BWT-ers namens de regio's)
Ondersteuning Seph	125 uur Seph-ZO (projectsecretaris) 50 uur N en 50 uur MiWe
Overige kosten	€ 1.000,--
Looptijd	januari 2009 t/m december 2009

Product: *bouwen zonder of in strijd met de bouwvergunning (na brainstormsessie augustus verder geconcretiseerd)*

Doelstelling

- Door de (gezamenlijke) inzet van diverse interventies het naleeftekort bij het bouwen zonder of in strijd met de bouwvergunning verkleinen.

Activiteit

- Aan de hand van een plan van aanpak wordt een regionale aanpak ontwikkeld en uitgevoerd. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de inzet van handhavingsinstrumenten in de brede zin en de mogelijkheden om de toezichtlast en regeldruk te verminderen.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM-inspectie
Tijdsbesteding deelnemers	PM
Tijdsbesteding PG-leden	PM
Ondersteuning Seph	200 uur
Overige kosten	€ 1.500,-
Looptijd	Januari 2009 t/m december 2009

Product: *illegale sloop van asbest/asbestverontreiniging (na brainstormsessie augustus/september verder geconcretiseerd)*

Doelstelling

- Door de (gezamenlijke) inzet van diverse interventies het naleeftekort bij de sloop van asbest verkleinen en asbestverontreiniging tegen gaan.

Activiteit

- Aan de hand van een plan van aanpak wordt een regionale aanpak ontwikkeld en uitgevoerd. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de inzet van handhavingsinstrumenten in de brede zin en de mogelijkheden om de toezichtlast en regeldruk te verminderen. Daar waar mogelijk wordt aansluiting/afstemming gezocht met het Brabantbrede asbestproject.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM-inspectie
Tijdsbesteding deelnemers	PM
Tijdsbesteding PG-leden	PM
Ondersteuning Seph	100 uur
Overige kosten	€ 1.500,-
Looptijd	Januari 2009 t/m december 2009

Regionale projecten	Totaal Aantal uren
Handhavingsestafette	25
Asbest- en sloopafval	x
Bouwen zonder of in strijd met de bouwvergunning	x
Illegale sloop van asbest/asbestverontreiniging	x
Totaal	25

5.0 Totaaloverzicht uren cluster Bouw

	Toezichthouders bouw	Administratief	Juridisch
Handhavingsprogramma			
Vergunningsgerichte toezicht realisatiefase	3590	0	0
Overdrachtstaken brandweer en milieu	308	0	0
Illegale bouwwerkzaamheden/werken/werkzaamheden realisatiefase	200	0	0
Gebiedsgerichte toezicht	400	0	0
Thema-toezicht	200	0	0
Bestuursdwangprocedure		0	150
Dwangsomprocedure		0	850
Intrekking bouwvergunning		0	75
Bezwaar en beroep			532
Beleid		0	300
Overige producten			
Regionale projecten	25	0	0
Verzoeken tot handhaving	75	0	359
Post onvoorzien technische kwaliteit	200	0	375
Post onvoorzien welstand	50		
Totaal benodigde uren	5048	0	2641

6.0 Cluster brandweer

6.1.1 Product: gebruiksvergunning / melding

	Aantal	Aantal controles	Aantal uren per controle	Totaal uren
Realisatiefase				
Gezamenlijke controle brandweer / cluster Bouw	14 1 8	3 6 1	5,50 5,50 2	280
Gebruiksfase / controle brandveiligheid				
Categorie 1 / controle oude vergunningen + zorgcentra	10	1	2	20
Categorie 1 / 2 controle recreatie-inrichtingen	6	2	2	24
Categorie 2 / controle horecapanden carnaval	20	2	1,5	50
Categorie 2 / controle groot woongebouw	1	2	3	6
Categorie 2 / controle zorgcentra	1	2	7,5	15
Categorie 3 / controle zorgcentra	7	2	7,5	105
Themacontroles				
Camping Resort Molenheide				100
Overige thema's				80
Lopende zaken				40
Beleid				100
Verzoeken tot handhaving	0	0	0	0
Geschatte hercontroles	32	32	1,5	48
Geschatte 2de hercontrole	5	5	1	5
Totaal				873

In bijlage 4 is een toelichting gegeven met betrekking tot de hierboven genoemde handhavingsactiviteiten van de brandweer.

Toelichting:

Camping Resort Molenheide wordt door de preventie-medewerker, niet zijnde de toezichthouder in behandeling genomen.

Wijze van toezicht (controlefrequentie en controle-intensiteit)

Er wordt gecontroleerd conform hetgeen is vastgesteld in het kwaliteitshandboek (beperkte controle of integrale controle). De controle-intensiteit (beperkt of integraal) wordt per type

inrichting nader bepaald. Tevens wordt bekeken of een clustering van een aantal inrichtingen op de te controleren thema's mogelijk is.

Samenwerking

Er wordt samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek. Het is de bedoeling dat de brandweer over een jaar niet meer in de realisatiefase een gebouw/bouwwerk controleert. Het accent komt te liggen op het houden van toezicht tijdens de gebruiksfase.

Toelichting:

Panden met een brandmeldinstallatie of een sprinklerinstallatie met een doormelding naar de meldkamer van de brandweer zullen in alle gevallen door de brandweer worden gecontroleerd.

6.1.2 Regionaal project

Voor dit project worden **geen uren** gereserveerd.

Project: Niet brandveilig gebruik gebouwen

Doelstelling: Door de (gezamenlijke) inzet van diverse interventies het naleeftekort bi het niet brandveilig gebruik van gebouwen verkleinen

Activiteit: Aan de hand van een plan van aanpak wordt een regionale aanpak ontwikkeld en uitgevoerd. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de inzet van handhavingsinstrumenten in de brede zin en de mogelijkheden om de toezichtlast en de regeldruk te verminderen.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM Inspectie en Arbeidsinspectie
Tijdsbesteding deelnemers	Regulier werk met als extra taak het projectteam informeren over controleresultaten
Tijdsbesteding deelnemers team	125 uur
Tijdsbesteding PG-leden	45 uur (1 of 2 BWT-ers namens de regio's)
Ondersteuning Seph	125 uur Seph-ZO (projectsecretaris) 50 uur N en 50 uur MiWe
Overige kosten	€ 1.000,--
Looptijd	januari 2009 t/m december 2009

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

6.2 Totaaloverzicht uren brandweer

	Toezichhouders brandweer	Administratief	Juridisch
Handhavingsprogramma			
Vergunningsgerichte toezicht realisatiefase	280	0	0
Vergunningsgerichte toezicht gebruiksfase	313	0	0
Thema-controle	180 (*)	0	0
Bestuursdwangprocedure	0	0	Zie cluster bouw
Dwangsomprocedure	0	0	Zie cluster bouw
Intrekking gebruiksvergunning	10	0	Zie cluster bouw
Beleid	100	0	0
Overige producten			
Regionale projecten	0	0	0
Verzoeken tot handhaving	0	0	0
Evenementen	40 (*)	0	0
Ontruimingsoefeningen	30 (*)	0	0
Totaal benodigde uren	953	0	0

Toelichting (*)

Thema-controle: 100 uren worden hiervan verricht door de officier-preventie (= niet zijnde de medewerker preventie / toezichthouder)

Evenementen/ontruimingsoefeningen: de helft van deze uren worden verricht door de officier-preventie (= niet zijnde de medewerker preventie / toezichthouder).

7.0 Cluster Milieu

7.1.1 Product: milieuvergunning / melding

In de tabel is de planning voor 2009 weergegeven. De planning is gebaseerd op de laatst uitgevoerde controles bij de betreffende bedrijven. Het aantal hercontroles is ingeschat op basis van de ervaringen uit voorgaande jaren. Hierbij is er rekening mee gehouden dat in 2008, minder integrale (eerste) controles zijn uitgevoerd, wat ook resulteert in minder hercontroles

Activiteit	Cat. 2 (/5 jaar)		Cat. 3 (/3 jaar)		Cat. 4 (/2 jaar)		Cat. 5 (/1 jaar)		Totaal aantal	Totaal uren nodig
	Aantal	norm- tijd	aantal	norm- tijd	aantal	norm- tijd	aantal	Norm- tijd		
Integrale controles	71	12	21	24	12	36	6	15	110	1878
Hercontroles	43	5	13	8	7	10	5	5	68	414
Totaal										2292

Onder categorie 5 vallen de bedrijven die elk jaar worden bezocht, zoals:

1. Vuurwerkverkooppunten:
De reden hiervoor is de landelijke prioriteit die deze bedrijven hebben gekregen sinds de vuurwerkcramp in Enschede. Voorafgaand aan de feitelijke verkoop wordt gecontroleerd of het technisch en administratief allemaal in orde is. Vervolgens wordt er tijdens de verkoop gecontroleerd op naleving van de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit.
2. Agrarische bedrijven met bepaalde Groen Labelsystemen:
De reden hiervoor is het Chemisch luchtwassersysteem. Een goede werking moet worden gewaarborgd zodat deze regelmatig gecontroleerd moeten worden.

7.1.2 Thematische controles

Naast de geplande integrale controles worden er ook thematische controles uitgevoerd. Er wordt aandacht besteed aan de volgende aspecten:

- Afdekking koel- en vriesmeubelen: gericht op energiebesparing
- Natte koeltorens

Voor deze thematische controles worden **150 uren** ingepland.

7.1.3 Overige handhavingstaken

Milieuklachten

Er worden jaarlijks circa 10 klachten ontvangen. Overige (niet inrichting gebonden) milieuklachten worden in eerste instantie afgehandeld door de buitengewoon opsporingsambtenaar. Voor ondersteuning van deze laatste soort klachten door het cluster Milieu worden nog extra **25 uren** ingepland.

Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit

Er wordt geen capaciteit vrijgemaakt voor preventieve handhaving op grond van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. De handhaving geschiedt repressief en op basis van door de milieu-inspecteurs waargenomen activiteiten, oog- en oorfunctie van andere toezichthouders, dan wel ingediende meldingen of klachten.

Voor eventuele incidenten waar de bodem bij betrokken is, worden **50 uren** gereserveerd.

Controle bereikbaarheidskaarten en specifieke gebruiksvoorwaarden

Hiervoor worden **50 uren** gereserveerd.

7.1.4 Regionale projecten

Project: handhaving vuurwerkbesluit

Doelstelling

- Het adequaat handhaven van het Vuurwerkbesluit.
- Het tussen de partners afstemmen van de handhaving.

Activiteit

- Een tussen de partners afgestemde handhaving ten aanzien van (legale en illegale) vuurwerkopslagen en een gecoördineerde aanpak van evenementen waar meerdere instanties voor onderdelen bevoegd zijn.
- Via de vuurwerkcoördinator bij de provincie wordt informatie rond vuurwerk actief verzameld en verspreid.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM Inspectie
Tijdsbesteding deelnemers	10 uur per gemeentelijke inrichting en 50 uur per provinciale inrichting en 9 uur per evenement
Ondersteuning Seph	10 uur Seph ZO en MiWe en 0 uren Seph N
Overige kosten	nihil
Looptijd	januari 2009 t/m december 2009

Voor dit project worden **geen uren gereserveerd** daar deze al zijn opgenomen in het reguliere programma.

Product: probleembedrijven

Doelstelling

- Gezamenlijke aanpak van de probleembedrijven.
- De (operationele) informatie-uitwisseling tussen de verschillende handhavingpartners organiseren en continueren.

Activiteit

- Het instellen van een handhavingsteam per probleembedrijf.
- Het instellen van een afzonderlijk overleg, waarin de aanpak van het betreffende bedrijf wordt besproken en afgestemd.
- Informatievergaring en uitwisseling via het Seph.

Deelnemers	Gemeenten, Provincie, Politie, VROM Inspectie, AID, waterschappen.
Tijdsbesteding deelnemers overleg	PM (Regulier werk + gemiddeld 20 uur voor overleg en afstemming per probleembedrijf)
Ondersteuning Seph	PM (Gemiddeld 20 uur per probleembedrijf)
Overige kosten	Nihil
Looptijd	januari 2009 t/m december 2009

Product: bestrijdingsmiddelen en water(bodems)

De Brabantse waterschappen hebben het voortouw genomen om gezamenlijk met andere partners het toepassen van bestrijdingsmiddelen nabij oppervlaktewater aan verhoogd toezicht te onderwerpen. Het gaat daarbij om bestrijdingsmiddelen die rechtstreeks in het water of de waterbodem kunnen komen dan wel die daar door uitvloeien in terecht komen.

Doelstelling

- Opsporen en beëindigen van illegaal of onverantwoord gebruik van bestrijdingsmiddelen teneinde de kwaliteit van het oppervlaktewater te verbeteren.
- Gebruik van illegale bestrijdingsmiddelen opsporen en beëindigen.

Activiteit

- gerichte veldacties tijdens toepassen van bestrijdingsmiddelen;
- gerichte opsporing van illegaal of onverantwoord gebruik van bestrijdingsmiddelen door veld- of luchtwaarnemingen.

7.2 Totaaloverzicht uren cluster Milieu

	Toezichthouders milieu	Administratief	Juridisch
Handhavingsprogramma			
Vergunningsgerichte Toezicht realisatiefase	0	0	0
Vergunningsgerichte toezicht gebruiksfase	2292	220	50
Thema-controle	150	0	0
Bestuursdwangprocedure	0	0	75
Dwangsomprocedure	0	0	75
Intrekking milieuvergunning	0	0	0
Beleid	0	0	300
Overige producten			
Regionale projecten	30	0	0
Verzoeken tot handhaving	25	0	0
Wet Bodembescherming	50	0	0
Bereikbaarheidskaarten + gebruiksvoorwaarden	50	0	0
Gebruiksvoorwaarden	0	0	0
Totaal benodigde uren	2627,00	220,0	500,00

Samenwerking

Er wordt (intern/extern) samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

8.0 Cluster Groen

8.1.1 *Product: kappen zonder kapvergunning/melding dan wel in afwijking van de kapvergunning / melding*

Illegale kap	Aantal	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Illegale kap	10	1	8	80
Kappen in afwijking van de kapvergunning	5	1	4	20
Totaal				100

9.0 Cluster Buitendienst

9.1.1 *Product: aanleg inrit zonder vergunning en/of in afwijking van de vergunning*

Illegale aanleg inritten	Aantal	Aantal inspecties	Aantal uren per inspectie	Totaal
Illegale inritten	0	0	0	0
Totaal				0

10.0 Handhavingsactiviteiten buitengewoon opsporingsambtenaar

Activiteiten	Aantal inspecties	Totaal aantal uren
RVV 94 en WvW	dagelijks	450
Bevolking GBA	op verzoek	78
APV Schijndel	dagelijks	550
Flora en Faunawet	maandelijks enkele controles	50
Wet milieubeheer	wekelijks	150
Visserijwetgeving	maandelijks enkele controles	36
WWM Vuurwerkbesluit	maand december	36
Precario / plakken en kladden	maandelijks	100
Totaal		1450

Wijze van toezicht, controlefrequentie en controle-intensiteit

Er wordt intensief gecontroleerd volgens het zogenaamde recherchemodel. De controlefrequentie is frequent.

Samenwerking

Er wordt (intern/extern) samengewerkt volgens de afspraken in het kwaliteitshandboek.

Vindplaats: kwaliteitshandboek integrale handhaving

11.0 Totaaloverzicht alle clusters

	Toezichthouders Milieu	Toezichthouders bouw	brandweer	Buitengewoon opsporingsambte- naar	Toezichthouder groen	Toezichthouder buitendienst	Administratief totaal	Juridisch totaal
Handhavingsprogramma								
Vergunningsgerichte toezicht realisatiefase	0	3590	0	0	195	0	0	0
Illegale bouwwerkzaamheden/werken/ kappen/aanleggen inritten in realisatiefase	0	200	0	0	0	0	0	0
Vergunningsgerichte toezicht gebruiksfase	2292	0	313	0	100	0	220	50
Gebiedsgerichte toezicht	0	400	0	0	0	0	0	0
Thema-controle	150	200	180	0	0	0	0	0
Bestuursdwangprocedure	0	0	0	0	0	0	0	150
Dwangsomprocedure	0	0	0	0	0	0	0	850
Intrekking vergunning	0	0	10	0	0	0	0	75
Beleid	0	0	100	0	0	0	0	600
Bezwaar en beroep	0	0					0	532
Overige producten								
Bodembescherming	80	0	0	0	0	0	0	0
Regionale projecten	30	25	0	0	0	0	0	0
Openbare ruimte	0	0	0	1450	0	0	0	0
Verzoeken tot handhaving	25	75	0	0	0	0	0	359
Bereikbaarheidskaarten + gebruiksvoorwaarden	50	0	0	0	0	0	0	0
Begeleiding bouw/brandweer	0	280	280	0	0	0	0	0
Overdrachtstaak milieu	0	28	0	0	0	0	0	0
Onvoorziene projecten	0	250	0	0	0	0	0	375
Evenementen	0	0	40	0	0	0	0	0
Ontruimingsoefeningen	0	0	30	0	0	0	0	0
	2627	5048	953	1450	295	0	220	2991

12.0 Capaciteit

Algemeen: berekening benodigde capaciteit

Er is uitgegaan van 1888 beschikbare uren per formatieplaats op jaarbasis. Van deze 1888 uren worden 1510 uren aangemerkt als werkbare uren. Deze werkbare uren worden vervolgens opgedeeld in indirect productieve uren (aansturing, beleid, opleiding, overleg etc.) en direct productieve uren.

Er zijn dan 1208 direct productieve uren per jaar beschikbaar. Gemiddeld wordt per fte, 80% van deze direct productieve uren geprogrammeerd voor handhaving: één fte geeft dan 966 te programmeren uren, de overige 20% (242 uur) wordt gereserveerd voor de overige handhavingstaken, klachten en projecten.

Berekening benodigde capaciteit rode kleurspoor en beschikbare capaciteit

Voor de programmering van de bouwgerelateerde taken zijn in 2009, **7689 uren** benodigd. Dit komt neer op een formatiebehoefte van circa 5 fte voor bouwhandhaving. Op dit moment is er voor bouwhandhaving 3 fte opgenomen in de begroting. In de praktijk is er 3 fte beschikbaar. Op basis van de huidige berekeningen zoals verwoord in dit handavingsuitvoeringsprogramma is dit niet voldoende om de voorgenomen handavingsactiviteiten uit te kunnen voeren. Om het programma uit te kunnen voeren is een extra financiële impuls benodigd van 2 fte.

*In het voorwoord is aangegeven dat het programmajaar 2009 **een pilotjaar** betreft om de vereiste gegevens te genereren en dat er een tussentijdse evaluatie zal plaatsvinden. Er zullen dan ook vooralsnog geen conclusies worden getrokken uit de uitkomsten van de in dit programma gehanteerde berekeningen.*

Bij de eerste dan wel bij de eindevaluatie 2009 zal worden gezien of en in hoeverre een bijstelling van de berekeningen nodig is. Vervolgens zal worden bekeken of de dan beschikbare cijfers tot een wijziging van het handavingsuitvoeringsprogramma dan wel tot een voorstel tot aanpassing van het aantal formatieplaatsen zal leiden.

Berekening benodigde capaciteit brandweer en beschikbare capaciteit

Voor de programmering van de brandweergelateerde taken zijn in 2009, 790 + 280 uren (voor het inwerken van de toezichthouders cluster Bouw), 1070 uren benodigd (zie bijlage 5). Dit komt neer op een formatiebehoefte van circa 0,7 fte voor handhaving.

Op dit moment is er voor de handhaving 0,23 fte opgenomen in de begroting. In de praktijk is er 0,23 fte beschikbaar. Dit is niet voldoende om de geprioriteerde handavingsactiviteiten uit te voeren. Om het programma zoals het is weergegeven in bijlage 5 uit te kunnen voeren is een extra financiële impuls benodigd van € 35.000,00 = 0,7 fte. Deze kosten worden meegenomen in de voorjaarsnota 2009.

TAAK	Uren benodigd	Uren beschikbaar	Fte benodigd	Fte beschik- baar	Fte begroot
Toezicht brandweer (geprogrammeerd)	790	355	0,52	0,23	0,23

Tabel: beschikbare en benodigde formatie handhaving door de brandweer

Toelichting:

De geprioriteerde handhavingstaken van bijlage 5 corresponderen niet met de voorgenomen handhavingsactiviteiten in dit programma. In dit programma staan die handhavingsactiviteiten genoemd die ingevolge de beschikbare capaciteit, uitgevoerd kunnen worden.

Berekening benodigde capaciteit grijze kleurspoor en beschikbare capaciteit

In het handhavingsuitvoeringsprogramma 2009 is weergegeven dat voor de programmering van de milieuhandhaving, circa 3117 uur benodigd zijn.

Dit komt neer op een formatiebehoefte van 2,6 fte. Deze formatie is ook beschikbaar. Bij de berekening van de benodigde uren is uitgegaan van de al jaren gehanteerde kengetallen. In 2008 bleken deze uren echter ruim voldoende. Enerzijds kwam dit door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit milieubeheer op 1 januari 2008, waar veel extra tijd in is gaan zitten. Anderzijds zijn in 2008 een aantal bedrijven bezocht waar extreem veel uren in zijn gaan zitten. In 2009 moet blijken of de gehanteerde kengetallen nog realistisch zijn en of bijstelling nodig is. Dit kan ook consequenties voor de benodigde capaciteit hebben.

TAAK	Uren benodigd	Uren beschikbaar	Fte benodigd	Fte beschik- baar	Fte begroot
Milieu toezicht en controle	3117	3117	2,6	2,6	2,6

Tabel: Beschikbare en benodigde formatie handhaving grijs

In de begroting van 2009 is € 165.567,00 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van milieucontroles. We gaan ervan uit dat dit voldoende is voor de uitvoering van de milieucontroles.

Berekening benodigde capaciteit paarse kleurspoor en beschikbare capaciteit

Voor het uitvoeren van toezicht op reclamevergunningen, illegale kap en illegale aanleg van inritvergunningen en de overige handhavingsactiviteiten ingevolge de algemene plaatselijke verordening is volgens het programma 46,5 uur benodigd. Volgens de rekenmethode komt dit neer een op formatiebehoefte van 0,31 fte.

TAAK	Uren benodigd	Uren beschikbaar	Fte benodigd	Fte beschikbaar	Fte begroot
Reclame toezicht	10	0		0	0
Illegale kap en/of i.a.v. vergunning	385	150	0,26	0,10	0,10
Illegale aanleg inritten					
Handhavingsactiviteiten buitengewoon opsporingsambtenaar	15				
Risicovolle aanlegvergunningen	80	40	0,5	0,03	0,03

Tabel: beschikbare en benodigde formatie handhaving paars